



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

11.12.2018

№ 04

Москва

Присутствовали: 20 членов НТС (кворум) и 18 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2019 год.

Докладчик: начальник Правового управления Ростехнадзора Яковлев Дмитрий Алексеевич.

2. Методология организации и осуществления мероприятий по усилению контрольно-надзорной деятельности на химически опасных производственных объектах в период подготовки и проведения массовых спортивных мероприятий.

Докладчик: и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Селезнев Григорий Максимович.

3. О ходе внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012).

Докладчик: консультант отдела по надзору за взрывными работами Управления горного надзора Макаров Александр Вячеславович.

Содокладчики:

д.т.н., профессор Горного института НИТУ МИСИС, президент АНО «Национальная организация инженеров-взрывников» Белин В.А.,

д.т.н., генеральный директор ООО «Экспотехвзрыв» Клевлеев В.М.

4. О состоянии готовности экспертизы документов, обосновывающих безопасность сооружения комплекса с исследовательским ядерным реактором ПИК.

Докладчик: и.о. заместителя начальника Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Сапожников Александр Иосифович.

5. Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2018 году.

Докладчик: ученый секретарь НТС Ростехнадзора Денисов Александр Викторович.

6. О проекте плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2019 год.

Докладчик: ученый секретарь НТС Ростехнадзора Денисов Александр Викторович.

1. По вопросу «О проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год».

Заслушав доклад начальника Правового управления Д.А. Яковлева Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение одобрить проект плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2019 г.

2. По вопросу «Методология организации и осуществления мероприятий по усилению контрольно-надзорной деятельности на химически опасных производственных объектах в период подготовки и проведения массовых спортивных мероприятий».

Заслушав доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Г.М. Селезнева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации от 21.07.2016 г. в части мер по усилению контрольно-надзорной деятельности в отношении химически опасных производственных объектов, расположенных в городах проведения Кубка Конфедераций (2017 г.), Чемпионата Мира по футболу (2018 г.) и Всемирной зимней универсиады (2019 г.) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при участии Управления общепромышленного надзора (далее – Управление) принимались системные меры по реализации указанных решений.

Так в декабре 2016 года выполнение указанных мероприятий, с учетом продолжений Управления, зафиксировано в решения Коллегии Ростехнадзора (Протокол от 02.12.2016 № 3) и носило поручительный характер территориальным управлениям Ростехнадзора в части определения перечня опасных объектов в пределах территорий проведения указанных спортивных мероприятий, а также готовности территориальных управлений к мероприятиям по усилению надзора.

Также Планом действий функциональной системы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год (п. 1.3-1.4, 2.4) в частности было предусмотрено проведение территориальными управлениями Ростехнадзора обобщение и анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, расположенных в зонах проведения массовых спортивных мероприятий Кубка Конфедераций FIFA по футболу 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Управление, в рамках мероприятий Ростехнадзора, участвовало в реализации пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Указ) и постановления Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» (далее – Постановление).

Обеспечение выполнения Указа и Постановления осуществлялось в 17 субъектах РФ с объектами инфраструктуры, предназначенными для проведения ЧМ (11 субъектов РФ – со стадионами для проведения матчей и 6 – с тренировочными базами и местами размещения команд), территориальными управлениями Ростехнадзора (12 - по технологическому надзору и 5 - по атомному надзору).

В целях реализации п. 13 Указа, а также Постановления территориальными управлениями Ростехнадзора при методическом сопровождении Управления исполнялись:

поручения руководителя Ростехнадзора от 02.06.2017 № ПЧ-12, от 15.02.2018 № ПЧ-7, от 06.03.2018 № ПЧ-11;

распоряжения руководителя Ростехнадзора от 14.03.2017 № 89-рп, от 15.02.2018 № 71-рп-дсп;

решения оперативных совещаний в формате вебинаров от 09.04.2018 № 00-07-10/518, от 08.06.2018 № 00-07-10/813 и предоставлялась еженедельная информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением;

пункт 22.1 решения Коллегии Ростехнадзора от 19.04.2018 № 1;

поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 14.11.2017 № Р-Д-П7-7580, от 13.04.2018 № РД-П7-2189, Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 и представлялась информация о результатах реализации полномочий Ростехнадзора, предусмотренных Постановлением, а также письма/поручения руководства Ростехнадзора, Управления общепромышленного надзора.

В результате проведенных мероприятий территориальными управлениями Ростехнадзора при методическом сопровождении и контроле Управления общепромышленного надзора в части надзора за промышленной безопасностью (12 - по технологическому надзору, без учета атомного надзора):

разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на усиление контроля за соблюдением обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) в период проведения ЧМ 2018;

сформированы перечни поднадзорных организаций, деятельность которых соответствовала критериям, установленным Перечнем опасных производств и организаций, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества (далее – Перечень), утвержденным Постановлением (всего 785 организаций);

по Решению Коллегии Ростехнадзора от 7 декабря 2017 года, с учетом предложений Управления общепромышленного надзора, разработаны и направлены в территориальные органы Ростехнадзора «Методические рекомендации по обеспечению безопасности на опасных производственных объектах и объектах использования атомной энергии в период подготовки и проведения массовых мероприятий федерального уровня»;

организовано взаимодействие с региональными межведомственными оперативными штабами (далее – РМОШ). Представители территориальных управлений Ростехнадзора были включены в составы рабочих групп РМОШ. На заседаниях РМОШ рассматривались указанные перечни (при необходимости, в них вносились корректировки в части включения/исключения организаций), мотивированные предложения организаций о невозможности приостановления деятельности;

направлены уведомления в организации, включенные в перечни Ростехнадзора и согласованные на заседаниях РМОШ, о необходимости выполнения Постановления, а также контрольные проверочные листы, регламентирующие исполнение конкретных мероприятий в условиях приостановки/продолжения деятельности, содержащие исчерпывающий перечень контрольных вопросов, в том числе для подотчетности поднадзорных организаций;

направлены в поднадзорные организации, не вошедшие в Перечень, но эксплуатирующие ОПО I - IV классов опасности, последствия аварий на которых могут оказать негативное влияние на безопасность объектов инфраструктуры ЧМ, уведомления с рекомендациями по усилению мер безопасности в целях минимизации рисков инцидентов и аварий при проведении работ, связанных с повышенной опасностью (или ограничить эти работы) на период введения усиленных мер безопасности ЧМ;

проведены тренировки и учения в более чем 300 организациях, расположенных на территории 17 субъектов Российской Федерации, в которых размещены объекты инфраструктуры ЧМ, результаты тренировок (учений) в целом признаны удовлетворительными;

в 16 организациях, в которых в ходе тренировок были выявлены недостатки в действиях работников организаций, аварийно-спасательных формирований по готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, а также в содержании планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии (ПМЛА), были проведены повторные тренировки (учения), подтвердившие устранение недостатков. Информированы о проведении тренировок и учений органы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МЧС России, Росгвардии, Минобороны России, Роспотребнадзора, местные органы власти, представители указанных органов участвовали в проведении тренировок и учений;

проведены контрольно-надзорные мероприятия в период подготовки и проведения ЧМ. В случае выявления нарушений принимались меры, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях, выдавались предписания об устранении нарушений, а также сообщалось о нарушениях в РМОШ.

Проведено проверок выездных/документарных - 635 (плановых - 11, в рамках постоянного надзора - 114).

Примерами нарушений являются:

неполная реализация организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при приостановке работ (например, остановка оборудования проведена без мероприятий по его консервации и обеспечению безопасности);

неполное выполнение дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность и сохранность имущества объекта, а также аварийную готовность эксплуатирующей организации, указанных в мотивированном обосновании невозможности организации приостанавливать деятельность (например, недостаточное усиление режима охраны объектов, недостаточная готовность к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, эксплуатация ОПО с грубыми нарушениями правил промышленной безопасности).

По поручению Аппарата Правительства Российской Федерации от 25.06.2018 № П7-32285 по итогам проведения мероприятий подготовлены материалы для включения в доклад Президенту Российской Федерации об исполнении пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», направлены письмом Ростехнадзора в Аппарат Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 00-01-08/483.

Проведенный комплекс мероприятий в рамках исполнения п. 13 Указа и Постановления позволил обеспечить выполнение соответствующих задач и надлежащий уровень безопасности на ОПО (в целом итоги подготовки и проведения ЧМ FIFA 2018 признаны позитивными).

Анализ полученного опыта мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 может быть востребован при реализации задач безопасности в рамках проведения Зимней универсиады 2019 года (г. Красноярск), и, возможно, других массовых мероприятий федерального уровня.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Принять к сведению доклад Управления общепромышленного надзора «Методология организации и осуществления мероприятий по усилению контрольно-надзорной деятельности на химически опасных производственных объектах в период подготовки и проведения массовых спортивных мероприятий».

2). Отметить положительную работу, обоснованность и эффективность принятых Ростехнадзором мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в части обеспечения мер безопасности при проведении в Российской Федерации массовых спортивных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, позволивших обеспечить устойчивое безаварийное функционирование опасных объектов.

3). С учетом положительного опыта организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий в ходе подготовки и проведения массовых спортивных мероприятий рекомендовать доработать «Методические рекомендации по обеспечению безопасности на опасных производственных объектах и объектах использования атомной энергии в период подготовки и проведения массовых мероприятий федерального уровня». Рекомендуемые исполнители: 2, 8, 15 управления Ростехнадзора.

3. По вопросу «О ходе внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012)».

Заслушав доклад консультанта отдела по надзору за взрывными работами Управления горного надзора Макарова А.В. и содоклады д.т.н., профессора Горного института НИТУ МИСИС, президента АНО «Национальная организация инженеров-взрывников» Белина В.А., д.т.н., генерального директора ООО «Экспотехвзрыв» Клевлеева В.М. Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) вступил в силу 1 июля 2014 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1447 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору определена органом государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента в отношении взрывчатых веществ и изделий на их основе, которые применяются на поднадзорных Ростехнадзору объектах, а также в отношении связанных с требованиями к этой продукции процессов применения, хранения и транспортирования. Реализация данных полномочий осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Ростехнадзор в соответствии с установленными полномочиями осуществляет выдачу разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе. Процедуры выдачи разрешений установлены в «Административном регламенте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе» (утвержден приказом Ростехнадзора от 04.08.2014 № 345, зарегистрирован Минюстом России от 28.01.2015, рег. № 35761).

Представители территориальных органов Ростехнадзора принимают участие в комиссии по проведению приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе.

В настоящее время разрабатывается Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по участию представителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в комиссии по проведению приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе и по согласованию программы и методики приемочных испытаний.

Ростехнадзор осуществляет активное взаимодействие с уполномоченными органами в области промышленной безопасности государств - членов Таможенного союза - Республики Казахстан и Республики Беларусь по вопросам реализации требований технического регламента.

Так, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 4 технического регламента подготовлен и подписан уполномоченными органами Перечень взрывчатых веществ, не подлежащих маркировке, который имеет одинаковую юридическую силу на территориях государств - членов Таможенного союза.

Проведена совместная работа по переносу срока вступления в силу требования об обязательной маркировке взрывчатых веществ. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2017 г. № 11 этот срок перенесен с 1 января 2017 года на 1 января 2021 года по причине неподготовленности производителей взрывчатых веществ к решению этой сложной производственной задачи.

Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан, как головной разработчик технического регламента, начало в плановом порядке процедуры внесения изменений в технический регламент в части установления перечня показателей, требующихся для оценки безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе для подтверждения соответствия требованиям технического регламента, и обратилось в Ростехнадзор, как к соразработчику, с просьбой представить кандидатуры в рабочую группу со стороны заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации, в том числе органов, уполномоченных в сфере технического регулирования, стандартизации, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профильных технических комитетов по стандартизации, отраслей промышленности и бизнес-сообщества (письма от 18.05.2017 № 03-25/3187 и от 17.07.2017 № 03-25/4834).

Ростехнадзор провел указанную работу и направил в Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан предложения по кандидатурам в состав рабочей группы, поступившие со стороны заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций (письмо от 15.11.2017 № 00-07-12/2022). Одновременно в рабочем порядке была проведена работа по рассмотрению первой редакции проекта изменений.

Однако через некоторое время Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан был поставлен вопрос об актуальности внесения изменений в технический регламент. На обращение Евразийской экономической комиссии по данному вопросу Ростехнадзор, с учетом позиции специалистов в области взрывчатых материалов, подтвердил актуальность внесения изменений в технический регламент не только в части установления перечня показателей, требующихся для оценки безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе для подтверждения соответствия требованиям Технического регламента, но также и по ряду других вопросов, в том числе касающихся соответствия требованиям в области промышленной безопасности (письмо от 06.02.2018 № 00-07-05/120).

Ростехнадзор предложил Евразийской экономической комиссии рассмотреть вопрос об изменении ответственного исполнителя по внесению изменений в технический регламент на Минпромторг России при участии Ростехнадзора и Минэкономразвития России. Данные федеральные органы исполнительной власти были определены в качестве исполнителей от Российской Федерации по внесению изменений в технический регламент в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № ИШ-П7-461 (письма от 07.05.2018 № 00-07-04/597, от 01.11.2018 № 00-03-04/729, от 06.11.2018 № 07-00-02/1390).

В настоящее время готовится рассмотрение указанного вопроса на Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). На основании правоприменительной практики реализации требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) признать актуальность внесения изменений отдельных требований технического регламента и целесообразность определения Российской Федерации ответственным исполнителем по внесению указанных изменений.

2). Отметить целесообразность проведения сопоставительного анализа требований и положений Технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) и Технического регламента «О безопасности химической продукции», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2016 № 1019, в части терминологии и требований о разработке изготовителем (поставщиком) взрывчатой химической продукции, предупредительной маркировки и паспортов безопасности на конкретную взрывчатую химическую продукцию, производящуюся (импортируемую) в целях ее равнозначного обращения на территориях стран участниц Евразийского Экономического Союза. Рекомендуемые исполнители: 7, 8, 11, 13 управления Ростехнадзора.

4. По вопросу «О состоянии готовности экспертизы документов, обосновывающих безопасность сооружения комплекса с исследовательским ядерным реактором ПИК».

Заслушав сообщение и.о. заместителя начальника Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок А.И. Сапожникова Научно-технический совет Ростехнадзора принял к сведению информацию о состоянии готовности экспертизы документов, обосновывающих безопасность сооружения комплекса с исследовательским ядерным реактором ПИК (высокопоточный пучковой исследовательский реактор, предназначенный для проведения исследований в области ядерной физики и физики слабого взаимодействия, физики конденсированного состояния, структурной и радиационной биологии и биофизики, радиационной физики, химии) и рекомендовал рассмотреть окончательные результаты экспертизы в рамках Секции № 3 «Безопасность объектов использования атомной энергии».

5. По вопросу «Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2018 году».

Заслушав доклад ученого секретаря Научно-технического совета Ростехнадзора А.В. Денисова по данному вопросу Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Принять к сведению информацию о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2018 году.

2). Отметить, что мероприятия, предусмотренные планами НТС и секций НТС на 2018 год, выполнены, а тематика, рассмотренных вопросов соответствовала целям создания и деятельности НТС, а именно выработки рекомендаций по решению вопросов реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

3). Направить Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2018 году руководству Ростехнадзора.

6. По вопросу «О проекте плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2019 год».

Заслушав доклад ученого секретаря Научно-технического совета Ростехнадзора А.В. Денисова по данному вопросу Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения проект плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2019 год.

2). Ученому секретарю НТС доработать проект плана работы и представить его на утверждение.

3). Рекомендовать секциям и заинтересованным членам Научно-технического совета до 15.02.2019 представить в Правовое управление Ростехнадзора предложения по совершенствованию инструментов технического регулирования в целях повышения безопасности поднадзорных Ростехнадзору объектов для подготовки к рассмотрению на заседании Научно-технического совета данного запланированного вопроса.

Председатель НТС

Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов